

Uchwała Nr 703/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 8 grudnia 2021 roku

1. Lidia Jaworska – przewodnicząca
2. Iwona Porowska – członek
3. Marek Lewandowski – członek

w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Sól - Miasto na lata 2022 – 2036 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 12 , art. 19 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j. t. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

postanawia

wydać opinię negatywną o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Sól- Miasto na lata 2022- 2036.

U Z A S A D N I E N I E

Skład Orzekający zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Nowej Soli projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 - 2036 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok .

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Nowej Soli został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Dołączono objaśnienia przyjętych wartości w WPF, które stanowią załącznik Nr 3 do projektu uchwały.

W integralnym załączniku do Wieloletniej Prognozy Finansowej określone są odrębnie dla każdego przedsięwzięcia elementy i limity określone w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Relacja z art. 242 jest zachowana w całym okresie obowiązywania WPF , z tym ,iż w 2022 r. plan jest równoważony wolnymi środkami, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto zobowiązania i planuje się zaciągnąć nowe zobowiązania, tj. na lata 2022 – 2036. W roku 2022 r. planuje się zaciągnąć zobowiązania zwrotne w kwocie 8.000.000 zł. Kwota długu według projektu WPF na koniec 2022 roku wyniesie 65.392.151 zł.

Z przedłożonej przez Prezydenta Miasta Nowej Soli wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2022 – 2036 wynika, że indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, określony w oparciu o „plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy” **nie zostanie spełniony** w roku 2027, 2033 oraz w latach 2035- 2036, nie jest również spełniony w oparciu o „wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy” w tych latach .

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - nadanym ustawą z dnia 14 grudnia 2018r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018r., poz. 2500) **organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów dłużnych określonych w pkt 1 – 4 do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną w tym wzorze. Art. 9 ust.1 ww. ustawy brzmiał, że na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927) nadano nowe brzmienie art. 9 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Z objaśnień do WPF wynika, że wybrano 7- letni okres do ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach w latach 2022 – 2025 (w tych latach relacja ta jest zachowana).

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[Db]$ obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)	(3-2)	(4-2)
1	2	3	4		
2022	7,06%	25,87%	26,71%	18,81%	19,65%
2023	6,48%	14,28%	15,13%	7,80%	8,65%
2024	6,39%	11,94%	12,78%	5,55%	6,39%
2025	6,21%	12,10%	12,10%	5,89%	X
2026	3,47%	5,51%	5,85%	2,04%	2,38%
2027	5,10%	3,67%	4,02%	-1,43%	-1,08%
2028	2,34%	2,64%	2,99%	0,30%	0,65%
2029	2,22%	2,73%	2,73%	0,51%	X
2030	2,10%	3,50%	3,50%	1,40%	X
2031	1,98%	3,30%	3,30%	1,32%	X
2032	2,43%	2,71%	2,71%	0,28%	X
2033	2,29%	2,13%	2,13%	-0,16%	X
2034	1,51%	1,71%	1,71%	0,20%	X
2035	1,37%	1,33%	1,33%	-0,04%	X
2036	1,59%	1,03%	1,03%	-0,56%	X

Z uwagi na nie zachowanie w ww. latach w prognozie kwoty długu relacji z art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych zawartej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 – 2036, Skład Orzekający uznał, że przedłożony projekt nie może stanowić podstawy uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy- Miasta na lata 2022 – 2036.

W celu dochowania ograniczeń wynikających z wyżej powołanego art. 243 ustawy o finansach publicznych należy dokonać szczegółowej analizy prognozowanych dochodów i wydatków, a także możliwości restrukturyzacji istniejącego zadłużenia, biorąc pod uwagę sankcje wynikające z art. 240a i 240b ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność wdrożenia procedur ostrożnościowych w zakresie prowadzenia gospodarki finansowej, umożliwiających osiągnięcie nadwyżek operacyjnych (nadwyżka dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi), których wynik bezpośrednio wpływa na indywidualny wskaźnik zadłużenia, a także na możliwość realizacji zadań publicznych oraz terminowe regulowanie zaciągniętych wcześniej zobowiązań.

Ponadto Skład Orzekający wnosi uwagi następującej treści :

- w załączniku dotyczącym Przedsięwzięć dla zadań:

- 1.3.2.47 „Boisko ORLIK przy SP nr 6” i 1.3.2.45 „Park Krasnala 2 "Górka Pana Jurka" określono limit zobowiązań w wysokości wyższej niż łączny limit wydatków na zadanie,
- 1.1.1.4 „ERASMUS+ "Projekt pn. "Jeśli szkodzisz środowisku, szkodzisz sobie" określono wydatki do roku 2022, natomiast okres realizacji zadania obejmuje lata 2021-2023;
- 1.1.2.5 „Ekologicznie w mieście - poprawa efektywności energetycznej poprzez wymianę źródeł ciepła w budynkach mieszkalnych - Etap I” wskazano kwotę wydatków na zadanie w roku 2022 w wysokości 1.245.926,00 zł, z budżetu natomiast wynika kwota 1. 247. 926,00 zł.

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2011 r. o dostępie do informacji publicznej (j.t. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska