

Uchwała Nr 701/2021
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Zielonej Górze
z dnia 8 grudnia 2021r.

1. Lidia Jaworska - przewodnicząca
2. Iwona Porowska - członek
3. Marek Lewandowski - członek

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Sól -Miasto na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust.1 i ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających - **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze**

postanawia

zaopiniować negatywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Nowej Soli projekt uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z uzasadnieniem.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożony przez **Prezydenta Miasta Nowej Soli**, projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem na 2022 rok.

Prezydent Miasta Nowej Soli wraz z projektem uchwały budżetowej przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały określone w uchwale organu stanowiącego, zgodnie z art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zm.).

Przedłożony projekt uchwały budżetowej zakłada dochody w łącznej kwocie 195.682.451 zł, a wydatki w łącznej kwocie wyższej tj. 226.236.943 zł.

Reguła określona w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych- cyt. wyżej jest po stronie planu zachowana.

Deficyt budżetu w kwocie 30.554.492 zł, planuje się pokryć przychodami z emisji papierów wartościowych, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz niewykorzystanymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu, wynikającymi z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach .

Ustalono także przychody i rozchody oraz wydatki na obsługę długu .

Dochody zostały zaplanowane w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej tj. według działów, rozdziałów i paragrafów, z podziałem na dochody bieżące i majątkowe.

Wydatki określono również w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej- działy, rozdziały i paragrafy, z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe.

Uchwała budżetowa zawiera elementy wynikające z art. 212 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 214 pkt 1 tej ustawy w załącznikach sporządzono zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu w 2022 r. W planie dochodów i wydatków wyodrębniono także dochody i wydatki związane z zadaniami z zakresu administracji rządowej i innych zleconych ustawami oraz dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego w 2022 r.

Określono dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na rok 2022. Zaplanowano również wydatki związane z przeciwdziałaniem narkomanii.

W projekcie uchwały budżetowej ustalono planowane wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej.

Prawidłowo ustalono rezerwę ogólną, która nie jest niższa niż 0,1 % i nie przekracza 1 % wydatków budżetu oraz właściwie określono rezerwę celową na zadania w zakresie zarządzania kryzysowego.

Upoważnienia dla Prezydenta określono zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Skład Orzekający negatywnie opiniuje projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Sól- Miasto na 2022 rok, biorąc pod uwagę nie spełnianie wskaźnika określonego w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, wynikającego z prognozy kwoty długu przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022– 2036.

Indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, określony w oparciu o „plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy” **nie zostanie spełniony** w roku 2027, 2033 oraz w latach 2035- 2036, nie jest również spełniony w oparciu o „wykonanie roku poprzedzającego rok budżetowy” w tych latach.

Zgodnie z obowiązującym brzmieniem art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych - nadanym ustawą z dnia 14 grudnia 2018r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U z 2018r., poz. 2500) **organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym** relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań według tytułów dłużnych określonych w pkt 1 – 4 do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu, obliczoną w tym wzorze. Art. 9 ust.1 ww. ustawy brzmiał, że na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Zgodnie z art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927) nadano nowe brzmienie art. 9 ust.1 ww. ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Ponadto Skład Orzekający wnosi uwagę następującej treści:

- w części normatywnej projektu uchwały budżetowej na 2022 r. w §7 pkt 3 wskazano, iż wydatki budżetu na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych wynoszą 740.000,00 zł, zamiast prawidłowa kwota to 840.0000,00 zł, tak jak to wynika z załącznika o wydatkach budżetu.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Koelgium Izby w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Lidia Jaworska